

Toelichting Gedragscode Integriteit Publieke Omroep 2021

Toelichting voor de lokale publieke media-instellingen

De NPO heeft met de Gedragscode Integriteit Publieke Omroep 2021 uitvoering gegeven aan de mediawettelijke opdracht om een gedragscode vast te stellen ter bevordering van goed bestuur en integriteit bij de NPO en de landelijke publieke media-instellingen. Deze toelichting op de Gedragscode is bedoeld voor de lokale publieke media-instellingen.

De Gedragscode gaat uit van het raad van toezicht-model, de lokale publieke media-instellingen hebben evenwel in de meeste gevallen het bestuursmodel, waarin voor een raad van toezicht geen plaats is.

Grondbeginselen: intern toezicht én scheiding bestuur en toezicht

Belangrijke principes bij goed bestuur en integriteit zijn de uitoefening van deugdelijk, onafhankelijk en deskundig toezicht én een scheiding tussen de dagelijkse leiding en het interne toezicht daarop. Dit houdt in de eerste plaats in dat de *functies* van 'bestuurder' en 'toezichthouder' gescheiden zijn, en door verschillende personen moeten worden uitgeoefend.

Mediawet 2008

De Mediawet draagt zoals gezegd de NPO op een gedragscode op te stellen ter bevordering van goed bestuur en integriteit bij de NPO, de landelijke publieke media-instellingen en de STER (artikel 2.3, tweede lid). Deze gedragscode moet in ieder geval bestaan uit aanbevelingen voor de bestuurlijke organisatie, waaronder bestuurlijk toezicht (artikel 2.3, derde lid). In artikel 2.142a, eerste lid, is voorgeschreven hoe een en ander in de statuten en reglementen van de NPO, de RPO en de landelijke en regionale media-instellingen moet worden opgenomen:

- de inrichting van de bestuurlijke organisatie is sober, doelmatig en evenwichtig,
- er is een helder onderscheid tussen het dagelijks bestuur en het toezichthoudend orgaan en
- het toezicht wordt deugdelijk, onafhankelijk en deskundig uitgeoefend.

Lokale publieke media-instellingen

Het beginsel van goed bestuur en integriteit is belangrijk in elke organisatie. Zo belangrijk dat ook lokale publieke media-instellingen eraan moeten voldoen. Zoals eerder aangegeven is het bestuursmodel het meest voorkomende model bij lokale publieke media-instellingen, maar ook het raad van toezicht-model komt voor.

Bestuursmodel

Het bestuursmodel kent twee varianten.

- het bestuur bestaat zowel uit een of meer personen die zijn belast met de dagelijkse leiding (uitvoerende bestuurders) als uit personen die zijn belast met het toezicht op de dagelijkse leiding (niet-uitvoerende bestuurders); de voorzitter van een dergelijk bestuur is dan altijd een niet-uitvoerende bestuurder;
- het bestuur stelt een directeur aan voor de dagelijkse leiding; deze aanstelling is opgenomen in de statuten.

Raad van toezicht-model

In het raad van toezicht-model zijn bestuur en toezicht ondergebracht in twee afzonderlijke organen. De persoon of personen die belast is/zijn met de dagelijkse leiding vormen dan het bestuur/de directie. Personen belast met het toezicht op de dagelijkse leiding hebben zitting in de raad van toezicht.

Begrippen bestuur en toezicht in de Gedragscode

Daar waar in de code sprake is van bestuur is bedoeld: de dagelijkse leiding (bijvoorbeeld in de vorm van een directie, een raad van bestuur). Lokale publieke media-instellingen met een bestuursmodel moeten hier lezen: het bestuur, het dagelijks bestuur of de directeur.

Waar in de code sprake is van toezicht is bedoeld intern toezicht, dus de raad van toezicht. Lokale publieke media-instellingen met een bestuursmodel moeten hier lezen: het toezichthoudend deel van het bestuur.

Versienummer	Datum	Wijzigingen
V2022.1	05-12-2022	Eerste versie