Informatieblad

Financiering van de lokale publieke media-opdracht

Start hier met lezen

NLPO

Versie 4 november 2026

Informatieblad financiering van de lokale publieke media-opdracht

Uiterlijk 31 december 2026 dienen aanvragers hun aanwijzingsaanvraag voor de periode 2028-2032 in bij het Commissariaat voor de Media (CvdM). Bij de aanvraag horen onder meer een meerjarenbeleidsplan (MJBP) en een meerjarenbegroting (MJB). Daarin maken aanvragers hun keuzes voor de komende vijf jaar duidelijk. Welke journalistieke dienstverlening gaan zij bieden, voor welke doelgroepen en via welke kanalen? Hoe organiseren zij de uitvoering? Het MJBP beschrijft en onderbouwt deze keuzes. De MJB laat zien wat de uitvoering van het beleidsplan kost en hoe die wordt gefinancierd. Die gemaakte keuzes moeten aansluiten op het concessiebeleidsplan (CBP). Daarin staan de gezamenlijke koers en ambities van de lokale publieke omroep voor 2028-2032. De NLPO publiceert het CBP naar verwachting op maandag 9 november 2026.

Naast het CBP is een leidraad beschikbaar die aanvragers helpt bij het opstellen van hun MJBP en MJB. De leidraad beschrijft welke onderwerpen aan bod moeten komen en biedt handvatten om de keuzes inhoudelijk en financieel te onderbouwen. Zo helpt zij de gezamenlijke koers uit het CBP te vertalen naar concrete plannen voor de eigen streek. Zij vervangt het CBP niet.

Aan de hand van een vooraf gepubliceerd scoremodel kunnen aanvragers zien op welke criteria de NLPO de aanvragen straks beoordeelt en hoe de scores tot stand komen. De NLPO gebruikt dit model bij het onderbouwen van haar advies aan het CvdM.

Voor de financiële onderbouwing in de meerjarenbegroting gelden de aanvraag-voorwaarden van het CvdM. Aanvragers moeten daarbij per inkomstenbron nagaan welke bedragen zij mogen begroten en hoe zij die onderbouwen. Dit informatie-blad geeft aanvullende uitleg over deze financiële onderbouwing, met bijzondere aandacht voor gemeentelijke bijdragen.

a. Welke inkomsten mag je in de aanvraag meenemen?

Het MJBP en de MJB moeten samen laten zien hoe de voorgestelde lokale publieke mediadienstverlening financieel uitvoerbaar wordt gemaakt. Daarbij verlangt het CvdM dat het beleidsplan wordt afgestemd op de inkomsten die volgens de aanvraagvoorwaarden in de begroting mogen worden opgenomen. Activiteiten die afhankelijk zijn van gemeentelijke subsidie die niet formeel is bevestigd, kunnen dus niet worden gepresenteerd als activiteiten waarvoor de financiering beschikbaar is.

Voor de rijksbekostiging kunnen aanvragers tot 15 november 2026 uitgaan van de voorlopige bedragen waarnaar het CvdM verwijst. Het bedrag voor elke streek staat in het overzicht op pagina 6-8 van de brief van de minister van OCW van 27 mei 2026. Op 15 november a.s. maakt het CvdM de officiële bedragen per streek bekend. Aanvragers gebruiken vanaf dat moment deze bedragen voor hun aanvraagbegroting en het daarop afgestemde beleidsplan.

Dat gemeenten eerder subsidie hebben verstrekt, betekent niet dat die bedragen zomaar voor de nieuwe periode mogen worden begroot. Voor aanvullende gemeentelijke subsidie vanaf 2028 is namelijk formele besluitvorming door de gemeenteraad nodig. Het beschikbare budget moet idealiter vóór de start van het aanvraagtijdvak op 15 november 2026 (en in ieder geval vóór indiening van de

aanvraag) formeel bekend zijn gemaakt door opname in de vastgestelde gemeentelijke begroting. Aanvragers moeten in hun begrotingstoelichting daarom het raadsbesluit, de begrotingsregel en de jaren waarop de door de gemeenteraad vastgestelde bijdrage betrekking heeft vermelden.

Een bedrag in een nog niet vastgestelde ontwerpbegroting, een bestuurlijke intentie of een toezegging van een wethouder of ambtenaar is onvoldoende. Ook aanvullende gemeentelijke subsidie uit eerdere jaren kan alleen worden meegenomen als uit de formele besluitvorming blijkt welke bedragen voor 2028 en verder beschikbaar zijn. Een bestaand meerjarig besluit kan die jaren al dekken.

Andere inkomsten, zoals reclame- en sponsorinkomsten, tellen mee maar moeten wel worden onderbouwd. Aanvragers moeten duidelijk maken waarom deze inkomsten vanaf 2028 redelijkerwijs worden verwacht. Daarbij moeten ook de bijbehorende kosten worden meegenomen.

b. Wat als aanvullende gemeentelijke bijdragen niet op tijd zijn bekendgemaakt?

In sommige streken hebben gemeenten de afgelopen jaren structureel aanvullend bijgedragen aan de lokale publieke dienstverlening, maar is voortzetting daarvan voor 2028 en verder niet tijdig volgens de aanvraagvoorwaarden van het CvdM vastgelegd. Die bijdragen moeten dan helaas buiten de aanvraagbegroting blijven. Daardoor kan een aanvrager noodgedwongen uitgaan van minder middelen dan waarmee de dienstverlening op dit moment in de streek wordt uitgevoerd. Dat vraagt soms ingrijpende keuzes in journalistieke bezetting, verslaggeving, programmering en investeringen. Aanvragers die hiermee te maken krijgen, lichten in hun MJBP toe welke keuzes zij maken en wat deze betekenen voor de uitvoering. De leidraad blijft daarvoor het uitgangspunt.

Om ook de gevolgen van het ontbreken van bevestigde gemeentelijke bijdragen zichtbaar te maken, raadt de NLPO aanvragers in de betreffende streken aan een aparte bijlage (C1) aan hun aanvraag toe te voegen met de titel ‘Behoud van bestaande journalistieke capaciteit en dienstverlening’. Het gaat om aanvragers in streken waar gemeenten in 2025 en 2026 aantoonbaar structureel aanvullend hebben bijgedragen aan de lokale publieke dienstverlening, maar waar voortzetting van die bijdrage niet in de aanvraagbegroting mag worden opgenomen. In die bijlage C1 kunnen zij het aanvullende beeld presenteren: welke aanvullende journalistieke capaciteit en dienstverlening zouden vanaf 2028 in de streek mogelijk blijven als de structurele aanvullende gemeentelijke bijdrage wordt voortgezet? Zo kan de aanvrager in de bijlage concreet maken welke inzet en aanvullende ambities, doelen en keuzes niet in het ingediende MJBP en de MJB zijn opgenomen omdat dat deel van de publieke bekostiging daarvoor niet mag worden meegerekend.

De bijlage C1 maakt duidelijk:

- welke structurele aanvullende gemeentelijke bijdragen in 2025 en 2026 in geld en in natura beschikbaar waren, met controleerbare onderbouwing. Denk aan aanvullende exploitatiebijdragen, bijdragen aan huisvestings- of huurkosten, kosteloos of tegen een verlaagd tarief beschikbaar gestelde ruimten, faciliteiten en personele ondersteuning;
- met welk jaarlijks bedrag en welke ondersteuning in natura de aanvrager vanaf 2028 in de bijlage rekent bij veronderstelde voortzetting van die gemeentelijke bijdragen, en hoe deze uitgangspunten zijn afgeleid van de bijdragen in 2025 en 2026;
- welke aanvullende dienstverlening daarmee vanaf 2028 mogelijk zou zijn en hoe deze verschilt van de uitvoering

binnen het ingediende MJBP en de MJB. Dat kan bijvoorbeeld worden uitgedrukt in extra journalistieke inzet, frequentere verslaggeving, meer verdieping of een groter aantal nieuws- en achtergrondproducties.

Structurele en eenmalige bijdragen worden afzonderlijk vermeld, net als geldbijdragen en ondersteuning in natura. Verschillen tussen 2025 en 2026 worden toegelicht. Voor de onderbouwing kunnen bijvoorbeeld gemeentelijke begrotingen, subsidiebesluiten en realisatiecijfers worden gebruikt. Bij ondersteuning in natura wordt toegelicht hoe de financiële waarde is bepaald. Dezelfde ondersteuning mag niet dubbel worden meegeteld. Betalingen voor door de gemeente daadwerkelijk ingekochte diensten vallen buiten deze bijlage. De leidraad beschrijft hoe deze inkomsten in de aanvraag kunnen worden begroot.

De bijlage C1 is vrijwillig en uitsluitend toelichtend. De NLPO beoordeelt het ingediende MJBP en de MJB. De aanvullende uitvoering in bijlage C1 telt niet mee als financieel onderbouwde uitvoering en levert geen extra punten op. Het ontbreken van C1 leidt evenmin tot puntenaftrek. De bijlage vervangt geen financiële dekking, geeft geen aanspraak op subsidie en maakt de beschreven dienstverlening niet automatisch onderdeel van de vastgestelde publieke opdracht (dienst van algemeen economisch belang, DAEB**)**. De bijlage C1 kan voor de verdere versterking van lokale publieke omroep wel heel waardevol zijn, zie daartoe de volgende alinea.

c. De NLPO blijft druk uitoefenen in Den Haag voor voldoende financiering

De NLPO maakt zich zorgen over streken waar het ontbreken van gemeentelijke bijdragen tot financiële achteruitgang en verlies van journalistieke capaciteit kan leiden. De stelselwijziging is bedoeld om de lokale publieke omroep te versterken.

De NLPO heeft eerder al aangedrongen op voldoende structurele financiering. Ook de VNG heeft gewezen op de aanvullende gemeentelijke middelen die nu daadwerkelijk naar lokale publieke omroepen gaan.

Bij de overgang naar het nieuwe stelsel moet daarom worden gekeken naar het volledige publieke budget per streek waarmee omroepen nu de dienstverlening verzorgen. Een hogere basisbekostiging betekent niet vanzelf dat een streek erop vooruitgaat als tegelijkertijd bestaande gemeentelijke bijdragen wegvallen. De NLPO blijft aandringen op voldoende middelen om verlies van bestaande journalistieke capaciteit te voorkomen en de beoogde versterking mogelijk te maken.

Twee aangenomen moties in de Tweede en Eerste Kamer ondersteunen die inzet. Ze vragen de regering financiële achteruitgang per streek zichtbaar te maken en mogelijkheden te onderzoeken om onredelijke uitkomsten van de nieuwe verdeling te corrigeren. De NLPO zal de minister aanspreken op de uitvoering, knelpunten onderbouwen en aandringen op tijdige maatregelen vóór de start van het nieuwe stelsel.

De bijlagen van aanvragers kunnen helpen deze gevolgen per streek concreet te maken. Aanvragers kunnen ze ook gebruiken in gesprekken met gemeenten over voortzetting van aanvullende subsidie en de publieke dienstverlening die daarmee mogelijk wordt.

d. Meer informatie

Het concessiebeleidsplan, de leidraad en het scoremodel zijn te raadplegen via nlpo.nl/route2028. Vragen kun je stellen via route2028@nlpo.nl.